

ACTA DE LA SESSIÓ ORDINÀRIA DEL COMITÈ EXECUTIU DE L'FMC DE 8 DE JUNY DE 2015

S'inicia la sessió a les 13h15' a la seu de l'entitat.

Hi assisteixen:

Xavier Amor Martín, President de l'FMC i Alcalde de Pineda de Mar; Núria Marín Martínez, Vicepresidenta de l'FMC i Alcaldessa de l'Hospitalet de Llobregat; Lluís Tejedor Ballesteros, Vicepresident de l'FMC i Alcalde del Prat de Llobregat; Josep F. Ballesteros Casanova, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Tarragona; Miquel Arisa Coma, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Centelles; Ana Maria Del Frago Bares, Alcaldessa de Barberà del Vallès; Josep Marigó Costa, Alcalde de Blanes; Xavier Casoliva Pla, Alcalde de Guissona; Josep M. Freixanet i Mayans, Alcalde d'Olost; Carme García Lores, Alcaldessa de Rubí; Jordi San José i Buenaventura, Alcalde de Sant Feliu de Llobregat; Teodoro Romero Hernández, Alcalde de Santa Margarida de Montbui; Esther Pujol Martí, Alcaldessa de Tiana; Víctor Orrit i Ambrosio, Alcalde de Tremp; Juan Ignacio Soto Valle, Secretari General de l'FMC; Montserrat Muñoz, coordinadora de Comissions Sectorials de l'FMC; Sònia Arnedo i Elisabet Pérez Redorta, àrea de Secretaria General de l'FMC.

Excusen la seva assistència:

Martí Pujol Casals, Alcalde de Llinars del Vallès; Joan Miguel i Rodríguez, Alcalde de Monistrol de Montserrat; David Rodríguez González, Vicepresident de l'FMC i Alcalde Solsona; Manuel Reyes Lopez, Vicepresident de l'FMC i Alcalde de Castelldefels; Lluís F. Caldentey i Querol, Alcalde de Pontons; Joan Carles Sánchez Salinas, Alcalde de Sabadell; Josep Perpinyà i Palau, Alcalde de Sant Just Desvern; Isabel Garcia Ripoll, Alcaldessa de Santa Perpètua de Mogoda i Maria J. Beltran Piñol, Alcaldessa de Tivenys.

ORDRE DEL DIA

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 10 d'abril de 2015.
 2. Formulació dels comptes anuals de l'entitat corresponents a l'exercici 2014. Aprovació si escau.
 3. Informe d'activitats de l'entitat (gener-maig 2015). Aprovació si escau.
 4. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 20 d'abril de 2015).
 5. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC.
 6. Donar compte de diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC.
 7. Donar compte de l'aprovació inicial de la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)
 8. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats.
 9. Qüestions sobrevingudes:
 - QS 1. Proposta d'acord relatiu al Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a Polítiques Socials
 - QS 2. Proposta tarifa plana (conveni SGAE)
 - QS 3. Proposta de declaració de l'FMC per garantir la protecció dels ajuts d'urgència social atorgats pels ens locals
 10. Precs i Preguntes.
-

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ,

Prèvia comprovació del quòrum legalment establert per a la vàlida celebració de la sessió, el President la declara oberta amb subjecció a l'ordre del dia precedent. La convocatòria de la sessió va realitzar-se el dia 2 de juny d'enguany.

1. Aprovació, si escau, de l'acta de la sessió ordinària del 10 d'abril de 2015

Vist l'esborrany de l'acta de la sessió ordinària del Comitè Executiu del 10 d'abril de 2015, el qual ha estat distribuït amb antelació als membres de l'òrgan esmentat, s'aprova per unanimitat.

En el tractament d'aquest punt s'incorporen el Srs. Alcaldes i Alcaldesses de Tremp, Tiana, Rubí, Centelles i Santa Margarida de Montbui.

2. Formulació dels comptes anuals de l'entitat corresponents a l'exercici 2014. Aprovació si escau.

Vista la proposta d'acord del tenor literal següent:

"PROPOSTA D'ACORD

L'article 33.j) del Estatuts de la Federació de Municipis de Catalunya atribueix al Comitè Executiu l'elaboració del pressupost i dels comptes anuals. En execució d'aquesta previsió estatutària han estat preparats els comptes anuals corresponents a l'exercici econòmic de 2014 per la Secretaria General i aquesta Presidència.

Aquests comptes anuals han estat degudament auditats d'acord amb l'informe d'auditoria independent, comptes anuals i informe de gestió de l'exercici finalitzat a 31 de desembre de 2014, que obra a l'expedient i que s'integra en aquesta proposta a tots els efectes legals.

En virtut de tot això, aquesta presidència eleva al Comitè Executiu la següent proposta d'acord:

Únic.- APROVAR la formulació del Comptes Anuals elaborats que en compliment del que preveu l'article 25 dels Estatuts de l'FMC hauran de ser sotmesos a l'aprovació de l'Assemblea General, conforme als documents que degudament diligenciats per la Secretaria General estan annexats a la proposta i que s'integren en aquest acord a tots els efectes legals."

La proposta s'aprova amb 13 vots a favor dels senyors Xavier Amor Martín; Núria Marín Martínez; Lluís Tejedor Ballesteros; Josep F. Ballesteros Casanova; Miquel Arisa Coma; Ana Maria Del Frago Bares; Josep Marigó Costa; Josep M. Freixanet i Mayans; Carme García Lores; Jordi San José i Buenaventura; Teodoro Romero Hernández; Esther Pujol Martí i Victor Orrit i Ambrosio; i 1 abstenció, del Sr. Xavier Casoliva Pla.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President inicia la seva intervenció explicant que els comptes han estat degudament auditats d'acord amb l'Informe de l'auditoria que ha estat lliurat als membres del CE i afegeix que també es facilita d'altra documentació complementària. D'acord amb això, en aquest punt hem d'aprovar la formulació dels Comptes Anuals elaborats en compliment del que preveuen els Estatuts i que, d'acord també amb aquests, hauran de ser sotmesos a l'aprovació de l'Assemblea General de l'entitat. Informa als reunits que a més de l'Informe dels auditors es lliura la carta de recomanacions corresponent i en la qual, a més de recollir una valoració dels resultats d'auditoria externa de regularitat 2009-2013 que va acordar realitzar el Comitè Executiu, es refereix a alguns aspectes de funcionament intern que o bé ja han estat solucionats per les normes generals de funcionament intern i de control que vam aprovar a finals de l'any passat -que com sabeu recullen l'obligatorietat de les signatures dels tres clauers de l'entitat per aprovar pagaments- o bé estan en fase de solució. El President cedeix la paraula al Secretari General perquè pugui informar detalladament sobre aquest punt. El Secretari General explica que en l'auditoria de comptes que s'ha formulat relativa a l'exercici econòmic de 2014 -tal com

es pot comprovar en la carta de recomanacions que fa la pròpia auditoria i que ha estat lliurada als assistents- no hi ha aspectes destacables en termes negatius i des del punt de vista de les correccions que recomana la carta, molts d'ells provinents d'exercicis anteriors, o bé estan solucionats o estan en fase de solució. Els auditors destaquen, en tot cas, les mesures que s'han adoptat durant l'exercici auditat, tals com la Instrucció interna en matèria de contractació, les Normes generals de funcionament administratiu i control o la mateixa nova estructura pressupostària i de funcionament comptable.

El President informa en aquest punt que l'empresa que ha dut a terme l'Informe de regularitat en matèria de personal i contractació corresponent al període 2009-2013 és Baker Tilly FMAC, guanyadora del concurs públic que es va fer d'acord amb les normes de contractació aprovades per l'entitat. El Secretari General explica que aquests informes als quals es refereix la carta de recomanacions emesa pels Auditors dels comptes de l'exercici -que estan a l'abast dels assistents- recullen aspectes relacionats amb el personal i amb la contractació de l'entitat. En matèria de personal, cal tenir en compte prèviament el règim jurídic de l'FMC, de caràcter privat. Sobre la base d'això s'ha elaborat l'estudi d'anàlisi conjunt, tot i fer constar algunes mancances que l'informe recull, però que en alguns casos ja s'han resolt, com és el cas de la concentració de funcions en la Secretaria General, corregida després de la limitació dels poders aprovada el 28 d'octubre de 2014. En aquest procés de revisió, els auditors davant les mancances detectades en el període objecte d'informe (2009-2013) fan una sèrie de recomanacions, entre elles, tenir un manual de selecció de personal, en el qual es recullen les funcions, les responsabilitats dels llocs de treball i, en funció d'aquestes responsabilitats, l'assignació de retribucions. En quant a la contractació, l'auditoria posa de manifest que l'FMC no tenia instruccions internes de contractació, tal i com era preceptiu. Els auditors posen de manifest que aquesta mancança ja s'ha corregit amb l'aprovació el passat 28 d'octubre de 2014 de les Instruccions internes de contractació de l'FMC. En la revisió s'han detectat alguns contractes que si no es prenen en fracció superen els llindars d'un contracte menor o bé dels procediments negociats sense publicitat als quals s'haurien d'haver sotmès (servei de notícies Europa Press, serveis de telefonia, determinats serveis informàtics, i d'altres). Els auditors fan una sèrie de recomanacions per millorar els procediments i ara ajustar – amb una certa planificació – l'activitat i els objectes contractuals a les normes que recentment l'entitat s'ha dotat d'acord amb la llei; en aquest sentit, recomanen la dotació d'un Registre de Contractes. Finalment, cal destacar la referència dels auditors als pagaments en efectiu –limitats ara amb les Normes i instruccions vigents – i que en el període objecte d'informe s'han detectat amb la targeta de crèdit i que ara, amb l'actual Secretaria General, tal i com s'expressa a l'informe dels auditors, s'ha establert un límit màxim d'existència en caixa per fer front a petits pagaments de 2.000 euros. L'alcalde del Prat, Sr. Lluís Tejedor, manifesta que cal entendre que la mala pràctica ja ha estat superada.

El Secretari General continua comentant que per superar aquesta mala pràctica, un compromís d'aquest Comitè Executiu, és molt important l'aprovació d'unes normes internes de funcionament que regulin l'activitat de l'entitat i siguin d'obligat compliment per a tothom. També la posada en marxa del Portal de Transparència i l'adaptació de l'entitat a les normes que en aquest àmbit s'aniran impulsant. En aquest sentit per exemple fora bo d'introduir alguns canvis, fins i tot estatutaris, per a resoldre alguns problemes generats per exemple pel fet que la secretaria general tingui atribuïda la funció d'autorització de despesa i el pagament. Són funcions que es recomana estiguin atribuïdes a persones diferents, per garantir el control. A partir de l'aprovació de les normes generals de funcionament i control intern això s'ha corregit i ara es necessària la signatura de tres responsables, que són l'Administrador de Serveis, el Secretari General i el President. Així es fa en les relacions de factures que mensualment es formalitzen i aproven. En aquest sentit, la Secretaria General ha dictat una resolució de delegació de determinades funcions de tresoreria per no fer coincidir l'autorització de despesa i el pagament, en el sentit expressat. Bé, aquí estan els informes i tota la documentació relativa a les auditories. Des d'ara les tenen a disposició per a la seva consulta.

El President reprèn la paraula i comenta que avui és l'últim Comitè Executiu d'aquest mandat, i per això, s'ha tingut la voluntat de deixar-ho tot ben documentat, perquè el proper Comitè Executiu es trobi tota la feina documentada. I destaca en especial la tasca realitzada pel Secretari General. L'alcalde de Guissona manifesta que està molt satisfet amb la feina feta aquests últims mesos per part del Secretari General, valorant molt positivament aquesta feina, ja que davant de qualsevol dubte o consulta que ha tingut se li ha aclarit sense cap problema. I manifesta novament la seva satisfacció amb aquesta tasca. Però, s'abstindrà en relació a l'aprovació

dels comptes per tota la situació anterior. Aprofita el moment, tot i que se'n parlarà en el següent punt, per agrair la tasca del tècnic de la Comissió d'Ocupació i Promoció Econòmica, Josep Torrecillas. L'alcalde del Prat de Llobregat, Lluís Tejedor, també felicita el Secretari general per posar ordre.

3. Informe d'activitats de l'entitat (gener-maig 2015). Aprovació si escau.

Vista la proposta d'acord del tenor literal següent:

“PROPOSTA D'ACORD

Vist el document d'informe d'activitats de la Federació de Municipis de Catalunya en el qual es comprenen el conjunt d'actes, accions i activitats dutes a terme per aquesta entitat en el període de gener a maig de 2015.

Aquest informe s'ha elaborat per tal que el Comitè Executiu, en la seva darrera sessió, abans de constituir-se en Comissió Gestora per aplicació de la Disposició Addicional segona dels Estatuts de l'FMC, aprovi la gestió duta a terme en aquest període i, tot i integrant a través d'aquest informe, a la memòria de gestió anual prevista a l'article 25.d) dels Estatuts, es faciliti la informació precisa en el moment en què s'aprovi la nova organització de l'entitat resultant de les darreres eleccions locals.

En virtut d'això, aquesta presidència eleva al Comitè Executiu la següent proposta d'acord:

Únic.- APROVAR el document d'informe d'activitats de l'entitat corresponent als conjunt d'actes, accions i activitats dutes a terme en el període de gener a maig de 2015, conforme al document que degudament diligenciat per la Secretaria General estan annexats a la proposta i que s'integren en aquest acord a tots els efectes legals.”

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar la resolució de presidència de data, 25 de març de 2015, d'acord amb el text que figura a la part expositiva i que s'incorpora a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President explica que tot i que tenim temps fins a final d'any per lliurar la memòria anual d'activitats de l'entitat, s'ha elaborat un document d'avançament, un informe d'activitats, que recull l'activitat d'aquests primers cinc mesos. També explica que a l'apartat institucional es pot trobar la relació d'adherits; es pot comprovar que pràcticament no ha variat el nombre d'adherits, i en l'informe es recullen les altes i baixes que hem tingut aquests primers mesos. Destaca finalment que l'informe d'activitats realitzat d'aquest període mostra que l'entitat no s'ha aturat ni un moment i ha desplegat molts programes i moltes accions. L'activitat de la nostra entitat ha estat a l'alçada dels moments que viu el nostre mon local. S'ha fet molta feia, malgrat les circumstàncies, i vull agrair-vos a vosaltres i als treballadors de l'FMC aquest esforç. Xavier Casoliva, alcalde de Guissona, reitera el seu agraïment al tècnic de la Comissió d'Ocupació i Promoció Econòmica.

4. Informació relativa a la Comissió de Govern Local (Sessió de 20 d'abril de 2015).

Vistos els acords relatius a la sessió de la Comissió de Govern Local del 20 d'abril de 2015, que tot seguit es detallen:

“2. Projecte de Decret del procediment per obtenir els informes previstos a l'apartat 4 de l'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local

Aquest projecte de Decret es va retirar de l'ordre del dia de la sessió.

3. Projecte de Decret de desenvolupament de la Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn

El present Decret servirà per omplir el buit normatiu existent des de que el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya va declarar nul l'anterior Decret 82/2005, de 3 de maig.

Aquest projecte s'ha redactat seguint els criteris bàsics en què es fonamentava l'anterior Decret 82/2005 i s'adapta a la Llei 6/2001, al Reial Decret 1890/2008, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'eficiència energètica en instal·lacions d'enllumenat exterior i les seves instruccions tècniques complementàries EA-01 a EA-07 i a les Directives i Reglaments europeus que li són d'aplicació.

La proposta de Decret incorpora nous criteris perquè sigui compatible amb la normativa vigent en altres àmbits, sobre tot amb els relacionats amb el medi ambient i l'eficiència energètica.

En la norma s'estableixen quatre categories de zonificació, d'E1 a E4, i Punts de Referència. La protecció lumínica disminueix de forma gradual en funció de les zones: a les Zones E1 la protecció lumínica és màxima, atès que es tracta d'espais d'interès natural; a les Zones E4, de sòl urbà d'ús intensiu a la nit, en canvi, és menor. Val a dir, que els ajuntaments podran establir una zonificació pròpia, sempre i quan no es disminueixi el nivell de protecció de la zona corresponent, llevat de casos excepcionals justificats.

Quant als punts de referència, de moment, únicament es planteja el Punt de Referència de l'Observatori Astronòmic del Montsec.

Aquestes zones i punts de referència quedaran reflectits en el Mapa de la protecció envers la contaminació lumínica de Catalunya que aprovi la Generalitat, amb la participació dels ajuntaments. Mentre aquest no s'aprovi continua vigent el de l'any 2007.

Amb independència de les zones i punts de referència que reflecteixi el Mapa, també poden declarar-se espais amb un cel nocturn de qualitat en àrees singulars, a proposta dels ajuntaments, quan es tracta de sòl no urbanitzable, o pels propis municipis, per a les àrees incloses en sòl urbà o en sòl urbanitzable.

Igualment, s'estableix un horari de nit o nocturn, a partir de les 23.00 h fins que surt el sol, i un horari de vespre, des de la posta de sol fins que s'inicia l'horari de nit. L'horari de nit podrà ser ampliat pels ajuntaments, els quals també podran establir un enllumenat exterior en períodes especials, com ara el nadalenc.

En el règim d'intervenció administrativa ambiental de les activitats, en els procediments per a l'atorgament de llicències municipals, en els projectes sotmesos a avaluació ambiental i en els plecs de prescripcions tècniques de contractació és obligatori que es respectin els requisits establerts en la Llei 6/2001 i en aquesta proposta de reglament.

La proposta de Decret incorpora dos annexos. L'annex 1 determina el contingut de la documentació tècnica, que s'ha d'incloure en el projecte de les instal·lacions d'il·luminació exterior. L'annex 2 introdueix conceptes sobre els tipus de làmpades a emprar i els percentatges de radiacions electromagnètiques que han de complir (per sota dels establerts anteriorment), el percentatge màxim de flux lluminós d'hemisferi superior instal·lat d'un llum, els nivells màxims d'intrusió lumínica, els nivells màxims de luminància d'enllumenat exterior comercial i publicitari i els nivells màxims de luminància d'enllumenat exterior ornamental.

Consideracions

Si comparem la proposta de Decret amb l'anterior Decret 82/2005, observem que ara **les competències municipals són més extenses que en l'anterior Decret i que la participació dels municipis en els processos de decisió d'il·luminació dels indrets és una mica més intensa que abans**, la qual cosa s'ha de valorar positivament.

Durant el tràmit d'informació pública l'FMC va plantejar una única al·legació referent a l'article 8, apartat 3, lletra a), la qual ha estat recollida en el text que es debat en aquesta sessió de la CGLC. Demanàvem que la determinació dels òrgans municipals competents (alcalde o Ple) per a la declaració dels espais amb un cel nocturn de qualitat en àrees singulars incloses en sòl urbà o en sòl urbanitzable, no la determinés el Decret, sinó que es deixés a la potestat organitzativa dels ajuntaments.

Els representants de l'FMC van emetre el seu vot favorable. ”

D'acord amb això, a proposta de la Secretaria General de l'FMC, es proposa al Comitè Executiu, l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats dels acords adoptats a la sessió de la Comissió de Govern Local del 20 d'abril de 2015.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General informa que el primer projecte de decret es va retirar en l'anterior sessió, i que torna a passar pel tràmit de la CGL en la sessió prevista d'aquesta mateixa tarda.

5. Informació i ratificació, si escau, de les observacions a diferents projectes normatius elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC.

Relació de normatives que en tràmit de consulta i informació pública l'FMC ha presentat observacions:

a) Projecte de decret pel qual es crea la xarxa de vigilància epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics

El projecte normatiu té per objecte crear la Xarxa de Vigilància Epidemiològica de Catalunya, en desplegament del Capítol V, de la Llei 18/2009, de salut pública, relatiu a la xarxa de vigilància en salut pública-; així com adequar els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics a les exigències de la Unió Europea i de l'OMS i, conseqüentment, a l'Ordre SSI/445/2015, de 9 de març, per la qual es modifiquen els annexos I, II i III del Reial Decret 2210/1995, de 28 de desembre, pel qual es crea la Xarxa Nacional de Vigilància Epidemiològica, relatiu a la llista de malalties de declaració obligatòria, modalitats de declaració i malalties endèmiques d'àmbit regional, per tal d'adaptar-los als canvis observats al patró epidemiològic de les malalties transmissibles a nivell internacional i a les noves estratègies d'intervenció.

Així doncs, resulta necessari dotar el sistema d'un Servei d'Urgències de Vigilància Epidemiològica de Catalunya i d'una Comissió de Vigilància Epidemiològica de Catalunya, ampliar les actuacions de vigilància a 18 malalties addicionals -malalties emergents i noves malalties susceptibles de control, com ara Dengue i Chikungunya o febres hemorràgiques virals-, a banda d'introduir millores en els sistemes d'informació per a una correcta funcionalitat dels Sistema d'alerta precoç i resposta ràpida a nivell autonòmic, estatal i europeu, tot això orientat a la detecció primerenca dels problemes de salut de la població i a la intervenció immediata.

Pel que fa a l'estructura de la norma, consta de nou capítols, una disposició addicional única, una disposició derogatòria única i una disposició final única. A més, també consta de 6 annexos.

Consideracions

La Federació de Municipis de Catalunya ha presentat un document d'observacions al text del Projecte de decret pel qual es crea la xarxa de vigilància epidemiològica i es regulen els sistemes de notificació de malalties de declaració obligatòria i brots epidèmics, sotmès a tràmit d'audiència del dia 7 de maig de 2015, pel que fa a observacions de caràcter general i, també, observacions concretes referides a l'articulat del text, que es troben en l'annex.

b) Projecte de decret de les activitats d'educació en el lleure en els quals participen menors de 3 a 18 anys

La finalitat d'aquest nou Decret és adaptar l'anterior normativa sobre la matèria per adequar-la a la realitat social, i, alhora, simplificar-la i racionalitzar-la. Aquest nou Decret contempla tres noves activitats, que abans estaven desregulades: els casals esportius, les estades o campus esportius i les rutes esportives. Actualment, respecte aquestes activitats, hi ha un buit normatiu, per tal com no són pròpiament activitats d'educació en el lleure, ni activitats esportives, i, per tant, no estan regulades per la legislació esportiva. El nou Decret ajusta les

ràtios dels dirigents ; adapta les titulacions a les normatives que han anat apareixent (qualificacions professionals i certificacions professionals), i preveu la possibilitat de personal de suport. L'altra banda, s'opta per la tramitació electrònica com a mitjà preferent de les notificacions de les activitats i s'adeqüen els imports de l'assegurança -els quals daten de l'any 2003- i la documentació que s'ha de tenir durant la realització de l'activitat. Igualment, s'estableix l'obligació de fer les activitats amb pernотació que no siguin rutes o acampades en una instal·lació inscrita al registre d'instal·lacions esportives, complir un seguit d'obligacions la persona responsable de l'activitat, i l'obligació de notificar l'activitat a l'Administració. Per últim, i per tal de facilitar la coordinació interadministrativa, es preveu que el departament competent en matèria de joventut faciliti; per mitjans electrònics les dades de les notificacions rebudes a les administracions locals.

Activitat de l'FMC en relació a aquesta disposició legislativa: el text sotmès a audiència es va traslladar als membres de la Subcomissió de Joventut i de les Comissions de Benestar i Acció Social i d'Esports de l'FMC perquè formulessin les observacions que consideressin convenient, sense que se n'hagi rebut cap.

Consideracions: des del punt de vista jurídic, es considera que la Federació de Municipis de Catalunya no cal que presenti cap al·legació a aquest projecte de Decret. No obstant això, sí que voldríem remarcar la necessitat que el Projecte sigui sotmès a la consideració de la Comissió de Govern Local de Catalunya, contràriament al que afirma a l'informe jurídic preliminar de l'Assessoria Jurídica de la Secretaria General del Departament (pàgina 7) que figura a l'expedient exposat a informació pública.

Considerar que la normativa sobre educació en el lleure no és d'afectació local únicament es pot afirmar des del desconeixement del marc competencial local. L'article 84.2.k) EAC qualifica la regulació i la gestió dels equipaments esportius i de lleure i la promoció d'activitats com a àmbits d'activitat pública en els quals cal atribuir competències als municipis. A més, són àmbits que la legislació de règim local inclou a la llista de sectors que han de ser objecte de competència municipal (article 25.2.1) LRBRL i 66.3.n) TRLMRLC). Per això són molts els ajuntaments que organitzen i promouen activitats adreçades als menors de 18 anys, com ara colònies escolars, activitats d'esplai, etc.

c) Projecte de decret pel qual es regula la inspecció de consum i control de mercat, el procediment de presa de mostres, les mesures cautelars i altres actuacions inspectores

L'objecte del projecte de decret, que se sotmet a informació pública mitjançant Edicte de 9 d'abril de 2015, és regular la inspecció de consum i el control de mercat, el procediment per practicar la presa de mostres i l'autoritat competent per acordar les mesures cautelars, l'ús dels mitjans electrònics en la realització de les activitats inspectores de consum, i també la regulació d'altres actuacions inspectores que duen a terme les administracions públiques de Catalunya, en desenvolupament de la previsió recollida a la disposició final segona del Codi de consum de Catalunya.

Pel que fa a l'estructura de la norma, el seu capítol I fa referència a les disposicions generals; el capítol II recull quines són les actuacions inspectores i el seu contingut; el capítol III regula com s'han de dur a terme les proves sobre els productes i els serveis; el capítol IV recull les mesures que es poden adoptar per a la restricció a la comercialització de productes i serveis; el capítol V preveu la coordinació i col·laboració entre administracions; i el capítol VI regula els mitjans electrònics.

Consideracions

- La concreció del procediment de les actuacions inspectores recollides al projecte normatiu són correctes des del punt de vista tècnic.
- Convindria revisar les previsions i el redactat de l'article 19, relatiu a la Comissió Coordinadora sobre les Inspeccions de béns i serveis de consum, per garantir la representativitat dels serveis de consum dels consells comarcals i dels ajuntaments.

d) Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya

El Departament de Governació i Relacions Institucionals de la Generalitat de Catalunya està impulsant l'elaboració del Mapa Municipal de Catalunya, la qual cosa comporta la delimitació dels termes de tots els municipis del territori, a escala 1:5.000 i en format digital.

El Projecte que ara es tramita té la voluntat d'agilitzar i simplificar els procediments relatius a la delimitació dels termes municipals i evitar que els expedients de delimitació que conformen el Mapa municipal de Catalunya puguin ésser aturats en determinades circumstàncies. Una de les mesures que s'articula per evitar això és habilitar al titular de la direcció general competent en matèria d'Administració local per prendre les mesures necessàries per al seu impuls.

Les observacions que formula la Federació de Municipis de Catalunya s'adrecen precisament a la forma com està regulada aquesta habilitació en favor del Departament de la Generalitat, que entenem que podria menystenir les competències locals en aquesta matèria.

Consideracions

La Federació de Municipis de Catalunya ha presentat un document d'observacions a l'articulat de text del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 244/2007, de 6 de novembre, pel qual es regula la constitució i la demarcació territorial dels municipis, de les entitats municipals descentralitzades i de les mancomunitats de Catalunya, sotmès a tràmit d'audiència del dia 12 de maig de 2015, que es troben en l'annex.

Es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Ratificar les observacions elaborades pels serveis tècnics i jurídics de l'FMC en relació als anteriors projectes normatius, conforme als annexos que s'integren en el present acord a tots els efectes legals.

La proposta s'aprova per unanimitat.

6. Donar compte de diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC

a) Protocol pel qual es prorroga el Conveni per a la cooperació interadministrativa entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Benestar Social i Família, l'Àrea d'Atenció a les Persones de la Diputació de Barcelona, la Direcció de Serveis d'Immigració i Interculturalitat de l'Ajuntament de Barcelona, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya per desmuntar rumors sobre la diversitat i en pro de la convivència a Catalunya.

Amb data 13 de setembre de 2013, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, mitjançant el Departament de Benestar Social i Família, l'Àrea d'Atenció a les Persones de la Diputació de Barcelona, la Direcció de Serveis d'Immigració i Interculturalitat de l'Ajuntament de Barcelona, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i la Federació de Municipis de Catalunya van signar un conveni de cooperació interadministrativa per desmuntar rumors sobre la diversitat i en pro de la convivència a Catalunya.

L'objecte de l'esmentat conveni és col·laborar interinstitucionalment en una estratègia per a tota Catalunya, amb la finalitat de trencar tòpics i rumors infundats que existeixen sobre la diversitat i en pro de la convivència a Catalunya mitjançant la cessió de materials, compartint i facilitant la difusió d'informació, promovent la formació i realitzant campanyes conjuntes, amb l'objectiu d'afavorir la igualtat de tracte i la no discriminació, millorar la convivència i promoure la cohesió social.

El 5 de novembre de 2014, la Comissió tècnica de seguiment d'aquest conveni va acordar la pròrroga del mateix, prevista en la clàusula quarta. L'instrument per renovar el conveni de l'any 2013 és una pròrroga escrita que en llenguatge jurídic s'anomena "protocol " i que es limita a mantenir la vigència del conveni inicial durant un any

més, per això conté una única clàusula a través de la qual s'actualitza el redactat de l'any 2013, això vol dir que la pròrroga té una vigència d'un any (de l'1 de gener fins el 31 de desembre de 2015).

b) Conveni marc entre el Departament de Governació i Relacions Institucionals, el Consorci Administració Oberta de Catalunya, l'Escola d'Administració Pública de Catalunya, les Diputacions de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, l'Associació de Municipis de Catalunya i la Federació de Municipis de Catalunya, per col·laborar en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern (*Xarxa de Governants Transparents de Catalunya*)

El Parlament de Catalunya va aprovar, el 5 de febrer de 2015, la Moció 179/X, sobre les accions per a desplegar la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en virtut de la qual s'insta el Govern de la Generalitat a "crear un marc estable de coordinació amb el món local per a desplegar i aplicar la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern en el seu àmbit competencial, facilitant les formes de cooperació necessàries". La Llei preveu expressament que els municipis poden complir les obligacions de transparència i les que deriven del dret d'accés a la informació pública de manera associada o per mitjà de fórmules de cooperació establertes amb els ens locals supramunicipals o amb l'Administració de la Generalitat, si per raons de capacitat o eficàcia no les poden complir directament. També disposa que l'Administració de la Generalitat ha d'establir un programa de suport a les entitats locals, especialment a les que disposin de menys recursos i capacitat tècnica i operativa, per a l'aplicació de la Llei, i que pot subscriure convenis de col·laboració amb les entitats locals d'àmbit supramunicipal i amb les associacions representatives dels municipis per assolir l'aplicació de la Llei en l'àmbit dels ens locals. L'establiment de mecanismes de coordinació i col·laboració és especialment rellevant en àmbits com el Pla de la Transparència, la Comissió de Garanties del Dret d'Accés a la Informació Pública i en àmbits com la formació de tots els servidors públics o la cooperació i l'Assistència amb els ens locals de menor dimensió i recursos, però també és del tot convenient en altres camps, com en el bon funcionament del sistema de garanties i del sistema previst per a l'avaluació de la Llei i, en general, per fer possible l'assoliment dels objectius que aquesta es proposa.

La Secretaria de Cooperació i Coordinació de les Administracions Locals del Departament de Governació i Relacions Institucionals, mitjançant correu electrònic de data 17 d'abril de 2015, va traslladar a la Federació de Municipis de Catalunya una Proposta de conveni que té per objecte crear el marc permanent i estable de coordinació, col·laboració i intercanvi d'informació entre la Generalitat i el món local per al desplegament i l'aplicació de la Llei 19/2014. El conveni té una durada prevista de quatre anys, prorrogable automàticament per períodes anuals, i no contempla l'existència de despeses que requereixin l'establiment d'un sistema de finançament.

c) Protocol d'actuacions entre la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques i el Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers de l'Administració Local de Catalunya per a la realització d'unes jornades sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern a l'administració local.

La Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis van organitzar unes Jornades sobre "TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL" en les quals van sol·licitar la col·laboració del Consell de Col·legis de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local de Catalunya (CSITAL Catalunya), en el marc dels convenis de col·laboració signats respectivament amb ambdues entitats municipalistes l'1 de setembre de 2014 i el 22 de maig de 2009.

Per a l'organització d'aquestes Jornades es va signar un protocol per regular la col·laboració entre l'FMC, l'ACM i el CSITAL de Catalunya en les jornades sobre "TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN A L'ADMINISTRACIÓ LOCAL", d'acord amb el programa que s'adjunta com annex, i que es van organitzar els dies 21 i 22 d'abril a Barcelona i, amb posterioritat, els dies 4, 6 i 8 de maig a Girona, Lleida i Tarragona, respectivament, amb la col·laboració de cadascuna de les diputacions provincials, el Comissionat per a la Transparència i l'Accés a la Informació Pública de la Generalitat de Catalunya, el Síndic de Greuges de

Catalunya, la Sindicatura de Comptes de Catalunya, l'Autoritat de Protecció de Dades i l'Oficina Antifrau de Catalunya.

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la relació dels diferents convenis de col·laboració en els que participa l'FMC.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President informa que el conveni marc referent a matèria de transparència i bon govern tot just es va signar el passat 2 de juny en un acte al Palau de la Generalitat de Catalunya. Recorda, però que l'FMC va impulsar la 1ª Guia per a l'aplicació efectiva de la Llei, que va tenir una gran acollida i, juntament amb l'ACM l'organització d'unes jornades sobre dret a la informació, transparència i bon govern que es van celebrar pel territori amb una gran afluència de participants ; fet que demostra que les reformes en aquest àmbit són rellevants i un gran repte pels governs locals. Recorda que l'1 de juliol ja entrarà en vigor una part de la Llei de transparència i bon govern i que a final d'any la totalitat de la Llei aprovada pel Parlament.

7. Donar compte de l'aprovació inicial de la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)

Atès el comunicat del secretari delegat accidental de la Diputació de Barcelona, de data 30 de març de 2015, sobre l'acord de la Junta de Govern del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL), de data 24 de març de 2015, d'aprovació inicial de la modificació dels Estatuts del Consorci i vist l'informe dels serveis jurídics de l'FMC, de data 4 de maig de 2015 que figura en l'expedient, es proposa al Comitè Executiu , l'aprovació dels acords següents:

PRIMER.- RATIFICAR els següents acords adoptats per la Junta de Govern del CEMICAL, en data 24 de març de 2015, continguts en el dictamen d'"Aprovació inicial de la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)", el qual s'adjunta en Annex I i s'integra en aquesta resolució a tots els efectes legals:

Primer.- APROVAR inicialment la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL) que afecta el preàmbul, els articles 1, 7, 8, 9, 14, 19, 23, 28, 29, 30, disposició addicional i disposició final, així com el Text refós resultant dels Estatuts del Consorci, constituït per la Diputació de Barcelona, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Associació Catalana de Municipis i Comarques, la Federació de Serveis Públics de la UGT i la Federació de Serveis a la Ciutadania de CCOO de Catalunya, d'acord amb el text que figura com annex I al dictamen.

Segon.- SOTMETRE els anteriors acords i l'expedient a informació pública, mitjançant anunci publicat al Butlletí Oficial de la Província (BOPB), en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i en el tauler d'anuncis del Consorci i de la Diputació de Barcelona, per un termini de 30 dies hàbils, a comptar des de la publicació al BOPB, als efectes de la presentació de reclamacions o al·legacions.

Tercer.- ACORDAR que en el cas que no es presenti cap reclamació o al·legació en el termini d'informació pública, l'aprovació inicial dels anteriors acords esdevindrà definitiva sense ulterior tràmit.

Quart.- DONAR trasllat a les entitats integrants del Consorci als efectes de la ratificació dels acords adoptats.

Cinquè.- ACORDAR que, aprovada definitivament la modificació dels Estatuts del Consorci, i ratificada per les entitats consorciades, es publiqui en el BOPB l'anunci del Text refós dels Estatuts i el de la referència d'aquesta publicació al DOGC, així com trametre a la Direcció General de l'Administració Local del Departament de Governació i Relacions Institucionals per a la constància de la modificació dels Estatuts del Consorci en el Registre dels ens locals de Catalunya.

Sisè.- FACULTAR la Presidència del Consorci per adoptar les mesures i els actes d'execució necessaris per a la deguda efectivitat dels presents acords."

SEGON.- RATIFICAR l'aprovació definitiva de la modificació dels Estatuts del Consorci.

TERCER.- DONAR COMPTE d'aquests acords al Comitè Executiu, en la propera sessió que celebri."

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de l'aprovació inicial de la modificació dels Estatuts del Consorci d'Estudis, Mediació i Conciliació a l'Administració Local (CEMICAL)

La proposta s'aprova per unanimitat.

7. Nomenaments, ratificacions, substitucions dels representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats

- Sr. Xavier Amor, President de l'FMC com a representant de l'entitat al Consell d'Administració del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) en substitució de la Sra. Mireia Solsona, alcaldessa de Matadepera.
- Sra. Emilia Capell Garriga, responsable d'Arxiu i Gestió Documental de l'Ajuntament de Barcelona, com a representant de l'FMC en la Comissió d'Accés, Avaluació i Tria Documental, en substitució del Sr. Lluís-Esteve Casella i Serra.
- Sr. Francesc Centeno López, cap de secció per a la Infància de l'ajuntament de l'Hospitalet de Llobregat, com a representant de l'FMC en el Comissió tècnica de treball del Programa d'Impuls en el marc del Consell Nacional dels Infants i els Adolescents de Catalunya.

D'acord amb tot això, es proposa al Comitè Executiu l'adopció de l'acord següent:

Únic.- Restar assabentats i aprovar ratificant les resolucions corresponents pel que fa als representants de l'FMC en els òrgans de participació i col·laboració amb la Generalitat i altres entitats.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President comenta que tot i que aquests nomenaments seran per dies, cal fer-ne les designacions corresponents.

8. Qüestions sobrevingudes

QS 1. Acord en relació a la creació del Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a Polítiques Socials, promogut per la Secretaria d'Habitatge i Millora Urbana de la Generalitat de Catalunya expressant la voluntat de col·laborar en la constitució del Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a Polítiques Socials juntament amb l'Agència de l'Habitatge de Catalunya, Consell Nacional de la Joventut de Catalunya, les Entitats Municipalistes (FMC i ACM), Unió General de Treballadors de Catalunya, Comissions Obreres de Catalunya, Confederació d'Associacions de Veïns de Catalunya, Entitats Catalanes d'Acció Social, Associació d'Usuaris de Bancs, Caixes i Assegurances de Catalunya, Càritas Diocesana Barcelona, Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya, i Justícia i Pau

En data 2 d'octubre de 2014 la Secretaria d'habitatge del Departament de Territori i Sostenibilitat s'adreça a l'FMC per demanar la designació d'un representant per formar part d'un Grup de treball que està impulsant la creació del Fons Català d'Habitatge Social, que té com a objectiu fer front a les necessitats d'habitatge derivades de diferents situacions de vulnerabilitat social. I amb la finalitat d'analitzar i definir les bases de funcionament i gestió de l'esmentat Fons, el qual estarà format per representants de la Generalitat, les administracions locals, i de les entitats socials.

L'FMC, mitjançant la representació de la Presidenta de la Comissió d'Habitatge, s'incorpora a les reunions de l'esmentat grup de treball a partir de la sessió del 22 de gener, assistint i participant en aquesta sessió, i posteriors sessions celebrades en les següents dates, 16 de febrer, 16 de març, 24 d'abril, i l'11 de maig, durant les quals s'ha debatut i treballat conjuntament la redacció d'una proposta d'acord per a la creació del Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a Polítiques Socials.

La Presidenta de la Comissió d'Habitatge informa als membres de la Comissió d'Habitatge de l'FMC, en les reunions mantingudes d'aquesta Comissió de data 23 de gener de 2015, i 17 de març de 2015, sobre la creació del Grup de Treball del Fons Català d'Habitatge Social, així com de les seves finalitats, i dels treballs que estan duent a terme.

En el marc dels treballs del *Grup de Treball del Fons Català d'Habitatge Social*, coordinat per l'Agència Catalana d'Habitatge, que tenia com objecte consolidar un parc públic d'habitatge de lloguer i sotmetre la seva gestió a uns principis generals que s'apliquin uniformement en tots els habitatges integrants del Fons, amb independència de la seva titularitat, finalment es proposa la signatura d'un "*Acord relatiu a la creació d'un Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a polítiques socials a Catalunya*", i que s'adjunta com annex a aquest informe.

Des de la Presidència de la Comissió d'Habitatge es considera que la posada en funcionament d'un Fons d'Habitatge per a Polítiques Socials és una bona oportunitat, i per tant, valora positivament que l'FMC es pugui adherir a "*l'Acord relatiu a la creació d'un Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a polítiques socials*".

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu l'aprovació de l'acord següent:

Únic.- Donar compte de la Resolució del President de l'FMC en virtut de la qual s'aprova la minuta d'acord relatiu al Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a Polítiques Socials.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El President fa lectura de l'acord en relació a la creació d'un Fons d'Habitatge de Lloguer destinat a polítiques socials, i cedeix la paraula a la Sra. Ana del Frago, alcaldessa de Barberà del Vallès qui explica que les entitats signatàries d'aquest acord són les entitats que formen part de la Plataforma pel Dret a l'Habitatge, en el cas de les dues entitats municipalistes, FMC i ACM, ens vam incorporar al debat i treball de l'acord el mes de gener. Aquest acord respon a un mandat parlamentari. La finalitat d'aquest acord pretén no cometre els mateixos errors que el conveni de fons social d'habitatge estatal. L'FMC ha estat present a pràcticament totes les reunions realitzades des del passat mes de gener i hi ha molt d'interès per part de la Secretaria d'Habitatge de signar aquest acord. Durant les reunions de treball prèvies s'ha demanat a l'FMC quins habitatges podien posar a disposició d'aquest Fons els ajuntaments i des de l'FMC els hem traslladat que ara no era el moment per demanar això als ajuntaments, però que evidentment hi col·laborarem en tot el que sigui necessari, però a partir del mes de juliol ja es treballaria amb els ajuntaments, perquè qui volgués ja posaria a disposició quins habitatges.

El President felicita a la Sra. Ana del Frago per la tasca feta i informa que l'acte de signatura serà aquest divendres, 12 de juny, a les 10'30h, a la Conselleria de Territori i Sostenibilitat.

QS 2. Propostes sotmeses a acord en la reunió de la Comissió Mixta de Vigilància i Interpretació del Conveni entre SGAE i l'FMC de 29 de maig de 2015

El passat 29 de maig de 2015 va tenir lloc una reunió a la seu de l'SGAE de la Comissió Mixta de Vigilància i Interpretació del Conveni subscrit entre les entitats associatives d'ens locals catalanes i l'entitat de gestió, on es va proposar l'adopció dels següents acords:

- Configuració d'un **quadre de tarifes de representacions d'obres de gran dret** (teatre o dansa i dramaticomusicals) vinculat a la capacitat de la sala o el recinte i considerant l'excepcionalitat de Barcelona conjuntament amb la seva àrea metropolitana.
- Creació d'una **tarifa simplificada per als municipis i les entitats locals menors de fins a 3.000 habitants** per al conjunt de les activitats de promoció cultural que es duguin a terme en el transcurs d'un exercici pressupostari, com a alternativa opcional a les tarifes vigents. Per acollir-s'hi les entitats locals hauran de formalitzar un document d'adhesió.

En relació al primer acord, des de l'FMC els vam traslladar la nostra reserva a la tarificació metropolitana, doncs no acabem de veure que un municipi atragui més públic a les seves sales o recintes pel fet de pertànyer a l'Àrea Metropolitana de Barcelona. En aquest punt, vam demanar a l'entitat de gestió que ens permetés conèixer els estudis que avalen aquesta conclusió.

Quant a l'altre acord, ambdues entitats municipalistes vam manifestar la nostra voluntat que la tarifa simplificada s'ampliés als municipis de més 5.000 habitants, cosa que l'SGAE es va comprometre a estudiar.

La proposta de tarifa simplificada representa una millora per als municipis petits, que poden optar per acollir-se o per mantenir les condicions actuals.

En virtut de tot això, es proposa al Comitè Executiu l'aprovació dels acords següents:

Primer.- Valorar positivament la proposta d'acord de tarifa simplificada de l'SGAE i el seu compromís d'estudiar la possibilitat que aquesta s'ampliï als municipis de fins a 5.000 habitants i l'aportació d'un estudi relatiu a les tarifes metropolitanes que justifiqui la seva estructura i quantia i, si escau, la seva reconfiguració.

Segon.- Facultar al President de l'FMC per a formalitzar l'annex d'acord proposat per l'SGAE, tot ampliant aquesta facultat a què l'SGAE es comprometi, en la forma més adient, a estudiar que la tarifa simplificada abasti als municipis de fins a 5.000 habitants i a l'aportació d'un estudi relatiu a les tarifes metropolitanes que justifiqui la seva estructura i quantia i, si escau, la seva reconfiguració.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

L'alcalde de Guissona, Xavier Casoliva, intervé per comentar que un any més continuen tenint dificultats amb els conceptes que els hi factura l'SGAE, perquè sempre hi ha alguna errada en les factures. Quan ho comuniquen a l'SGAE aquests els responen que l'obligació de revisar i corregir els detalls erronis de la factura és de l'ajuntament. És l'ajuntament qui ha de demostrar qui és soci o qui no és soci d'SGAE, perquè ells ho facturen tot igualment. El Secretari General informa que hi ha un acord amb l'ACM i FMC per aplicar la tarifa plana als municipis de menys de 3.000 habitants que pot facilitar les tasques de gestió i que la nostra entitat ha demanat ampliar als 5.000 habitants – així com un nou estudi de la tarifa metropolitana -. Es comprometre a traslladar aquesta queixa a l' SGAE.

QS 3. Proposta de declaració de l'FMC per garantir la protecció dels ajuts d'urgència social atorgats pels ens locals

El Reial Decret 828/2013, de 25 d'octubre, pel qual es modifiquen el Reglament de l'Impost sobre el Valor Afegit, aprovat pel RD 1624/1992, de 29 de desembre; el Reglament General de Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, en matèria de revisió en via administrativa, aprovat per RD 520/2005, de 13 de maig; el RD 1065/2007, de 27 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament General de les actuacions i els procediments de gestió i inspecció tributària i de desenvolupament de les normes comunes dels procediments d'aplicació dels tributs i el Reglament pel qual es regulen les obligacions de facturació, aprovat per RD 1619/2012, de 30 de novembre,

obliga a declarar totes les subvencions, ajuts i auxilis sense cap limitació i sense cap distinció o excepció per raó objectiva i/o subjectiva. Abans d'aquesta reforma la quantitat a partir de la qual era obligatòria aquesta informació s'establia en 3.000 €.

La vigència d'aquesta norma comporta que, entre d'altres, els ajuts socials que atorguen els municipis, per limitats que siguin en la seva quantia, es puguin veure afectats per procediments d'embargament tramitats per l'Administració Tributària per fer-hi front al pagament dels deutes que puguin tenir davant l'Hisenda estatal els beneficiaris. De fet, aquests procediments ja són tramitats per l'AET en diversos municipis. Això comporta unes conseqüències que violenten la mateixa situació que l'ajut social i l'activitat municipal en aquest àmbit intenta pal·liar o resoldre.

La previsió d'aquesta norma entra en frontal contradicció amb l'estat social de dret i amb una multidisciplinària activitat dels poders públics adreçada, precisament, a ajudar les persones i famílies en situacions de desprotecció o risc social. La tasca dels governs locals en aquest àmbit ha estat i és exemplar i cabdal per protegir els drets del més dèbils i garantir la cohesió social. Per això, una previsió normativa com aquesta, que obeeix única i exclusivament a criteris recaptatoris, sense tenir en compte d'altres factors que el nostre ordenament jurídic ha de considerar –com ja ho feia la norma vigent fins l'any 2013–, esdevé un atac a les polítiques de cohesió social que els municipis impulsen, en general, i als programes d'atenció social que els governs locals executen, en particular.

En virtut de tot això, aquesta Presidència proposa a la Comissió Executiva l'aprovació del següent acord :

PRIMER. Demanar al Govern de l'Estat, a través del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la modificació de les normes en virtut de les quals s'alliberen els límits mínims a partir dels quals és obligatòria la tramesa d'informació regulada al Reial Decret 828/2013, de 25 d'octubre i/o alternativament es reguli l'excepcionalitat dels ajuts d'urgència social atorgats pels ens locals en el sentit que els procediments previstos en execució del que disposa l'esmentat RD 828/2013 no puguin afectar aquests ajuts socials.

SEGON. Trametre aquest acord als grups parlamentaris del Congrés dels Diputats i als grups parlamentaris del Parlament de Catalunya.

TERCER. Notificar aquest acord a la FEMP per tal que aquesta entitat, integradora de les diferents entitats territorials, s'adrexi al MHAP amb l'objectiu expressat en la seva part dispositiva.

QUART. Facultar al President per difondre i comunicar l'acord.

La proposta s'aprova per unanimitat.

En l'apartat de deliberacions destaquen les intervencions següents:

El Secretari General explica que degut a la rigidesa en les reformes normatives l'Estat procedeix a l'embargament dels recursos afectats per ajudes, sense distinció i sense tenir en compte els ajuts que són aprovades pels municipis i estan destinades a famílies en situacions econòmiques d'urgència social i molt vulnerables. Per això, amb aquesta declaració que s'ha lliurat amb la documentació demanem que es modifiqui la normativa perquè no pugui afectar als ajuts socials i notificar aquest acord a la FEMP i als grups parlamentaris de l'Estat i del Parlament de Catalunya. També s'intentarà elaborar una declaració conjunta amb l'ACM.

L'alcalde del Prat de Llobregat, Lluís Tejedor, demana, en referència a aquest últim punt si tenim coneixement del què està fent la FEMP; ja que a la vista del que està succeint s'hauria d'esmenar la Llei, i esperar a la FEMP que actuï com interlocutora amb l'Estat per tal que el Ministeri sigui més humà. Per això demana, que a banda de traslladar-ne aquesta declaració, es facin unes gestions prèvies amb la FEMP.

En anar a tractar el següent punt s'absenta de la reunió l'alcalde de Sant Feliu de Llobregat, Jordi San José.

Pel Secretari General es lliura als membres del Comitè Executiu un exemplar de l'**acta** de la Comissió **Permanent de Salut** en virtut de la qual s'adopta un **acord provisional** i s'eleva al **Comitè Executiu** per a la seva **aprovació definitiva**.

L'alcalde del Prat de Llobregat, Lluís Tejedor intervé per comentar que li sembla molt impropï que una qüestió de l'interès de la constitució del Consorci Hospitalari del Clínic s'hagi tramitat per part del Departament en uns terminis com els actuals, on els ajuntaments han estat de campanya electoral i, evidentment l'ajuntament de Barcelona també. No és lògic. Fonamentalment aquest tema afecta a la ciutat de Barcelona, per això sembla del tot necessari conèixer l'opinió del nou govern de l'Ajuntament de Barcelona que es formalitzarà. Per això, ara qualsevol posició no és pertinent, sense desmerèixer la feina feta fins ara. El President de l'FMC recull les paraules de l'alcalde Tejedor i, per tant, si tots estan d'acord, com a FMC demanariem l'opinió de l'Ajuntament de Barcelona respecte a aquest tema, i demanarem una ampliació de termini.

Per unanimitat dels assistents, s'acorda que la proposta de la Comissió Permanent de Salut es difereixi fins a conèixer l'opinió i el posicionament del pròxim Govern de la ciutat de Barcelona. Alhora, sol·licitar al Departament de Salut un termini més ampli perquè es pugui recavar l'opinió del nou govern de l'Ajuntament de Barcelona.

El Secretari General facilita als membres del Comitè Executiu un document de bases per a l'elaboració d'un Codi de Conducta que autoreguli el funcionament dels òrgans de govern, el personal directiu i els empleats de la Federació de Municipis de Catalunya, ja que l'entitat s'hauria de dotar d'un codi propi, per això avui es presenta aquest document de treball per què el Comitè Executiu en prengui raó i es procedeixi, si s'escau, a la seva posterior aprovació.

Tanmateix, també es lliura el Document d'adequació a la LOPD per part de l'FMC, ja que és necessari tenir clars alguns elements, instruccions referents a suports informàtics, de personal, contractació, seguretat i protecció de dades etc. Es tracta d'un document de seguretat dels arxius que s'utilitzen, de l'Instrucció per a la seva implantació i dels altres documents tècnics necessaris per a la regularització i control en aquesta activitat.

El Secretari General dona compte de l'informe jurídic emès per la FEMP en relació amb el règim jurídic aplicable a la nostra entitats, a la resta d'entitats integrades a la FEMP i a la mateixa FEMP. Aquest informe conclou de manera taxativa en la naturalesa jurídic-privada de les entitats municipalistes d'acord amb el nostre dret, reforçant, la posició mantinguda per la nostra entitat fins ara. Val a dir que d'aquest informe se'n dona trasllat per la FEMP als òrgans de l'Administració General de l'Estat amb competències en matèria d'aplicació de la vigent Llei Orgànica reguladora del dret d'associació.

En un altre ordre de coses, el Secretari General informa sobre la conformació de la Comissió Gestora de l'Entitat fent referència a les previsions que contenen els Estatuts de l'FMC una vegada constituïts els nous Ajuntaments. Així, d'acord amb la Disposició Addicional Segona el mateix dia de la constitució dels nous consistoris -previst per aquest dissabte 13 de juny- es dissolen automàticament els òrgans de govern de l'FMC. A partir d'aquesta data, el President té 5 dies per convocar i constituir la Comissió Gestora. Per tant, això comporta que abans del proper dia 18 de juny de 2015 s'haurà de reunir la Comissió Gestora, en la qual -també d'acord amb els Estatuts-, s'integraran els actuals membres que siguin titulars de les alcaldies una vegada constituïts els nous ajuntaments. També d'acord amb els Estatuts de l'FMC, a partir d'aquesta data hi ha tres mesos per celebrar l'Assemblea General. El President de l'FMC reprèn la paraula per comentar que la idea és convocar reunió de la Gestora el 18 de juny, en el qual hauriem de constituir la Gestora i escollir un President.

10. Precs i Preguntes

L'alcalde del Prat de Llobregat, Lluís Tejedor, vol posar sobre la taula un tema de màxim interès, i és en relació a la Jornada intensiva escolar a Catalunya, i que sembla ser que el Departament d'Ensenyament està explorant i treballant vies per implantar-la a l'etapa d'educació primària. Des del món local ens hem de posar les piles...és una autèntica amenaça perquè tindrem els nens i nenes als carrers. Es vol estendre una experiència pilot que s'està ja fent a algunes escoles. El món local ens trobarem amb una jornada intensiva, amb famílies que no es podran fer càrrec de les extraescolars i això pot generar un problema estratosfèric. El Departament treballa amb una opinió formada a partir de l'experiència de la continuada en la secundària. És una mesura que atenta contra l'equitat, perilla que hi hagi nens que es quedin sense acompanyament i tutorització. En aquest debat l'escola concertada ho té clar, no vol jornada compactada. És un tema que caldria avaluar i plantejar-se fer seguiment una vegada ens constituïm, i que puguem participar des dels inicis.

L'alcalde d'Olost, Josep Maria Freixanet, com a President de la Comissió d'Educació respon que no pot afegir res més que corroborar els perills que apunta l'alcalde Tejedor, les conseqüències podrien ser molt greus. Referent a la secundària comenta que és un tema purament econòmic, amb la jornada compactada no hi ha despesa en menjadors escolars. L'alimentació és un tema important i hem d'anar en compte amb la primària. També confirma que l'escola concertada té claríssim que no farà jornada compactada. A més, fa referència a experiències en d'altres comunitats autònomes en les que la jornada compactada ja es venia fent i, mentre han estat anys de bonança tot ha funcionat bé, però en els moments de crisi, s'han vist afectades les activitats complementàries que s'oferien a la tarda. Per altra banda, països europeus com Alemanya està recuperant la jornada partida. La jornada compactada no es pot argumentar des del punt de vista curricular.

L'alcalde de Tremp també manifesta la seva opinió en relació a l'anunci de fa uns dies de la Consellera d'Ensenyament sobre la notícia que les escoles rurals podran incorporar nens de 0-3 anys amb la resta d'alumnes. La consellera ha explicat que els ajuntaments es faran càrrec del cost de l'educador addicional que atindrà aquests alumnes de 0-3. Ha fet aquest anunci sense comptar amb els ajuntaments.

Josep Maria Freixanet respon que el Departament no ha informat a la Comissió d'Educació de l'FMC.

L'alcalde de Tarragona, Josep F. Ballesteros, intervé per comentar que les AMPAS són claus en aquest debat i l'alcaldesa de Barberà del Vallès aprofita que s'estan tractant temes d'educació per comentar que el tema iniciat per alcaldes per l'educació referent a les Escoles Bressols continua viu.

L'alcalde de Guissona intervé en relació a la tramitació ja final de la Llei d'Ocupació en el Parlament de Catalunya, i tot considerant que és una Llei bona i que des de la Comissió s'ha treballat moltíssim i hi ha hagut molta implicació, ara sent com una petita frustració de com ha finalitzat tot.

Per acabar, el President de l'FMC pren la paraula per informar que avui és l'última reunió del Comitè Executiu d'aquest mandat, vol expressar als membres del Comitè Executiu l'orgull d'haver estat el President, els moments han estat molt difícils, i per això agraeix a tots els presents, als treballadors de la casa, en especial al Secretari General, i als grups polítics que avui hi són, i aquells que han continuat malgrat les situacions complexes que s'han viscut. Hem estat a l'alçada de les circumstàncies en aquests moments tan difícils.

Finalitza la sessió a les 14'30h.

Xavier Amor i Martín
President

Juan Ignacio Soto Valle
Secretari General